

NOVI TEKST 31.3 9 34

-PRIJEDLOG-

Na temelju članka 31. stavka 2. Zakona o Vladi Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 150/2011 i 119/2014), a u vezi s člankom 114. Zakona o proračunu („Narodne novine“, br. 87/2008, 136/2012 i 15/2015) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

ODLUKU

O FINANCIRANJU PROJEKTA RAZVOJ ZRAČNE LUKE DUBROVNIK

I.

S ciljem provedbe mjere Strategije prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2030. godine, pod nazivom A.1 Razvoj Zračne luke Dubrovnik (TEN-T sveobuhvatna mreža) objavljene u Narodnim novinama br. 131/2014, projekt *Razvoj zračne luke Dubrovnik* uvršten je u Operativni program Promet 2007.-2013. (revizija) unutar Prioritetne osi 4. Razvoj cesta i zračne luke i u Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. unutar Prioritetne osi 7. Povezanost i mobilnost.

II.

Odlukom Europske komisije, Glavna uprava za tržišno natjecanje od 11. veljače 2014. godine, br. C(2014) 940 final, navedeno je pod točkom 4. Odluka: najviši iznos za sufinanciranje javnim sredstvima iznosi 145.000.000,00 eura (1.114.694.605,00 kuna).

III.

Ukupna procijenjena vrijednost projekta *Razvoj zračne luke Dubrovnik*, prijavitelja Zračne luke Dubrovnik d.o.o., iznosi 220.000.000,00 eura (1.691.260.780,00 kuna bez poreza na dodanu vrijednost), od čega su ukupni prihvatljivi troškovi 200.000.000,00 eura (1.537.509.800,00 kuna). Projekt se planira financirati u razdoblju od 2015. do 2019. godine.

Sredstva za financiranje osigurana su u Državnom proračunu Republike Hrvatske za 2015. godinu i projekcijama za 2016. i 2017. godinu na razdjelu Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture na izvorima 12-nacionalno sufinanciranje i 563-Europski fond za regionalni razvoj.

IV.

Zadužuje se Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture da pri izradi Državnog proračuna za 2018. i 2019. godinu osigura preostali iznos prihvatljivih troškova projekta *Razvoj zračne luke Dubrovnik* najviše do iznosa određenog odlukom Glavne uprave za tržišno natjecanje iz točke II. od 145.000.000,00 eura (1.114.694.605,00 kuna).

V.

Zračna luka Dubrovnik d.o.o. u obvezi je osigurati preostali iznos od 75.000.000,00 eura (576.566.175,00 kuna) uključivši i porez na dodanu vrijednost za financiranje provedbe projekta *Razvoj zračne luke Dubrovnik*.

VI.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja.

KLASA:

URBROJ:

Zagreb, _____ 2015. godine

PREDSJEDNIK VLADE

Zoran Milanović

Obrazloženje

Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 78/2012, 143/2013 i 157/2013-ispravak) (u nastavku teksta: Zakon 2007.-2013.) i Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu europskih strukturnih i investicijskih fondova u Republici Hrvatskoj u financijskom razdoblju 2014.-2020. („Narodne novine“, br. 92/2014) (u nastavku teksta: Zakon 2014.-2020.) uspostavljen je institucionalni okvir kao preduvjet za korištenje europskih strukturnih i investicijskih fondova kao preduvjet za korištenje alokacija dodijeljenih Republici Hrvatskoj u financijskoj perspektivi Europske unije 2007.-2013. i financijskoj perspektivi Europske unije 2014.-2020.

U skladu s člankom 5. stavak 4. Zakona 2007.-2013., Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj („Narodne novine“, br. 97/2012), gdje članak 6. utvrđuje nadležnost Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture kao Upravljačkog tijela za Operativni program Promet 2007.-2013.

Nadalje, u skladu s člankom 7. stavak 7. Zakona 2014.-2020., Vlada Republike Hrvatske donijela je Uredbu o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem »Ulaganje za rast i radna mjesta« („Narodne novine“, br. 107/2014 i 23/2015), gdje se člankom 6. definira nadležnost Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture kao Posredničkog tijela razine 1 i Posredničkog tijela razine 2 za relevantne prioritete Operativnog programa „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020.

Vlada Republike Hrvatske na sjednici održanoj dana 30. listopada 2014. godine, donijela je Strategiju prometnog razvoja Republike Hrvatske za razdoblje od 2014. do 2030. godine („Narodne novine“, br. 131/2014) (u daljnjem tekstu: Strategija).

S ciljem provedbe mjere Strategije, pod nazivom A.1 **Razvoj Zračne luke Dubrovnik** (TEN-T sveobuhvatna mreža), projekt *Razvoj zračne luke Dubrovnik* uvršten je u Operativni program Promet 2007.-2013. (revizija) unutar Prioritetne osi 4. Razvoj cesta i zračne luke i u Operativni program „Konkurentnost i kohezija“ 2014.-2020. unutar Prioritetne osi 7. Povezanost i mobilnost.

Radi provjere utjecaja državnih potpora na visinu konačnog iznosa financiranja, nadležna tijela RH prijavila su projekt Europskoj komisiji (Glavna uprava za tržišno natjecanje).

Odlukom Europske komisije, Glavna uprava za tržišno natjecanje od 11. veljače 2014. godine, br. C(2014) 940 final, navedeno je pod točkom 4. Odluka: **najviši iznos za sufinanciranje javnim sredstvima iznosi 145.000.000,00 eura (1.114.694.605,00 kuna).**

Ukupna procijenjena vrijednost projekta *Razvoj zračne luke Dubrovnik*, prijavitelja Zračne luke Dubrovnik d.o.o., iznosi 220.000.000,00 eura (1.691.260.780,00 kuna) bez poreza na dodanu vrijednost, od čega su ukupni prihvatljivi troškovi 200.000.000,00 eura (1.537.509.800,00 kuna).

U skladu s člankom 114. Zakona o proračunu („Narodne novine“, br. 87/2008, 136/2012 i 15/2015), aktivnosti i projekti koji se financiraju iz sredstava Europske unije planiraju se u

Državnom proračunu Republike Hrvatske. Isti se donosi za razdoblje od tri godine odnosno za prvu godinu plan, a za naredne dvije godine projekcije.

Obzirom da se **Državni proračun donosi samo na jednu godinu i projekcije za naredne dvije godine**, predloženom Odlukom Vlada Republike Hrvatske zadužuje se Ministarstvo pomorstva, prometa i infrastrukture da pri izradi Državnog proračuna za 2018. i 2019. godinu osigura preostali iznos prihvatljivih troškova projekta *Razvoj zračne luke Dubrovnik* najviše do iznosa određenog odlukom Glavne uprave za tržišno natjecanje iz točke II. od 145.000.000,00 eura (1.114.694.605,00 kuna).

Potrebna sredstva za financiranje osigurana su u Planu državnog proračuna Republike Hrvatske za 2015.- 2017. godinu na razdjelu Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture na izvorima 12-nacionalno sufinanciranje i 563-Europski fond za regionalni razvoj. Zasjenčani iznosi u godinama 2018. i 2019. biti će planirani u Planu DP prilikom izrade Plana za ta razdoblja.

	2015 UKUP	2016 UKUP	2017 UKUP			2015-2019 UKUP
12	29.191.975	30.000.000	20.000.000			118.333.680
563	169.461.636	402.044.198	203.052.098			996.360.925
KN	198.653.611	432.044.198	223.052.098			1.114.694.605

Zajedničko nacionalno pravilo 06 Odabir projekata i odobravanje sredstava pomoći, verzija 4.1 odobreno od strane potpredsjednika Vlade Republike Hrvatske i ministra regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, a stupilo je na snagu 1. kolovoza 2014. godine, **propisuje odobrenje velikih projekata od strane Europske komisije kao preduvjet za donošenje od strane Upravljačkog tijela (Ministarstva pomorstva, prometa i infrastrukture) Financijske odluke i sklapanje Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava**, a sve temeljem članka 41. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1083/2006 od 11. srpnja 2006. o utvrđivanju općih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu i Kohezijskom fondu i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1260/1999.

Ovom Odlukom bi se Zračnoj luci Dubrovnik d.o.o. osiguralo financiranje projekta i početak provedbe u skladu s planiranom dinamikom (svibanj 2015. godine) i prije odobrenja projekta od strane Komisije.

Važno je istaknuti da ovakvom odlukom Vlade Republike Hrvatske nestaju prepreke za donošenje odluka o odabiru proizašlih iz postupaka javne nabave kao i prepreka za potpisivanje ugovora sa odabranim ponuditeljima jer su sredstva osigurana.

Točan iznos sufinanciranja tj. postotak sukladno izračunu financijskog jaza znati će se nakon odluke Europske komisije o financiranju.

Zračna luka Dubrovnik d.o.o. u obvezi je osigurati preostali iznos od 75.000.000,00 eura (576.566.175,00 kuna) uključivši i porez na dodanu vrijednost za financiranje provedbe projekta *Razvoj zračne luke Dubrovnik*, preciznije, neprihvatljive troškove i prihvatljive troškove koji nisu pokriveni odlukom Europske komisije.

Zbog navedenog predlaže se donošenje ove Odluke.

Opis i ciljevi projekta:

Dubrovnik i općina Konavle su svojim geografskim položajem fizički odvojeni od ostatka teritorija Hrvatske i Europske unije, teritorijem Bosne i Hercegovine kod mjesta Neum.

Pristupačnost tog područja odnosno njegova prometna povezanost s maticom zemljom osigurana je samo cestom koja je izgrađena 1963. godine i zrakom (preko Zračne luke Dubrovnik koja je izgrađena 1960. godine, a nalazi se u općini Čilipi-Konavle). Ne postoji autocesta ni željeznička veza, a pomorska povezanost brodskim linijama osigurana je samo tijekom ljeta.

Najvažnija gospodarska grana regije i glavni pokretač gospodarskog razvoja je turizam.

Hrvatska namjerava pristupiti Schengenskom prostoru što znači da će se granične provjere u neumskom koridoru pojačati.

Cilj projekta Razvoj zračne luke Dubrovnik kao razvojnoga projekta je odgovoriti na buduću potražnju na području zračnog prometa u dubrovačkoj regiji i poboljšati sigurnost, tehničke i operativne standarde te učinkovitost zračne luke.

S obzirom na to da je međunarodna pristupačnost osigurana uglavnom zahvaljujući zračnoj luci, projekt Razvoj zračne luke Dubrovnik riješit će (ublažiti) problem prometne izoliranosti ovog područja i pripremiti ga za schengensku granicu.

Projekt obuhvaća izgradnju i dogradnju objekata zračne strane što uključuje uzletno-sletnu stazu, staze za vožnju, stajanku, osnovne staze, postrojenje za skladištenje i opskrbu gorivom, objekte za prihvati i otpremu, zatim rekonstrukciju i izgradnju kompleksa putničkog terminala, objekata spasilačko-vatrogasne službe, upravne zgrade, sustava vodoopskrbe, odvodnje i gospodarenja otpadom, elektroopskrbnog sustava, kao i izgradnju objekata na zemaljskoj strani, što uključuje pristupne ceste i parkirališta za automobile i autobuse.

Granice kapaciteta terminala već su dosegnute i stoga ih treba povećati.

Kvaliteta postojeće infrastrukture (uzletno-sletna staza, staze za vožnju, stajanka, osnovna staza, sustav vodoopskrbe, odvodnja i kanalizacije itd.) ne udovoljava sigurnosnim zahtjevima i mora se obnoviti zbog lošeg stanja i razaranja iz vremena domovinskog rata.

Također će se izvršiti nadogradnja različitih objekata za potrebe opskrbe i podrške uključujući, npr. izmještanje postrojenja za skladištenje i opskrbu gorivom, poboljšanje elektroopskrbnog sustava, poboljšanje spasilačko-vatrogasne službe i dogradnju raznih servisnih građevina.

Projekt Razvoj zračne luke Dubrovnik planira se provoditi kroz više od 20 ugovora tijekom 5-6 godina kroz dva programska razdoblja, na način da, temeljem tehničkih i operativnih kriterija, bude podijeljen na financijske faze sukladno Operativnim programima 2007.-2013. (faza 1) i 2014.-2020. (faza 2).

Kod ovog je projekta ključno to što je, zbog svog značaja za Republiku Hrvatsku i visine investicije, određen kao jedan od nosioca velikog dijela alokacije navedenih operativnih programa te je izuzetno važno osigurati svaku moguću potporu ostvarenju planiranih aktivnosti u zadanim rokovima, kako bi se postigla maksimalna apsorpcija planiranih sredstava iz fondova EU.